

Д. В. Кадочников  
Екатеринбург

## **ДОКУМЕНТЫ КОНТРОЛЬНЫХ КОМИССИЙ ВКП(б) ПО УРАЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ИСТОРИЧЕСКИЙ ИСТОЧНИК ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ В РЕГИОНЕ**

В период с 1921 по 1934 год на съездах партии избиралась Центральная Контрольная Комиссия – ЦКК. Основная ее задача состояла в том, чтобы в условиях новой экономической политики добиваться строгого соблюдения Программы и Устава партии всеми коммунистами, предупреждать появление в партии фракций и группировок, вести борьбу со склоками, разложением наименее стойких и невыдержанных членов партии, очищать партию от враждебных и недостойных людей. На контрольные органы в центре и на местах возлагались задачи улучшения деятельности государственного аппарата, борьбы с бюрократизмом, взяточничеством и волокитой.

В системе государственного управления был также создан контрольный орган – Народный Комиссариат Рабоче-Крестьянской Инспекции (РКИ).

В 1923 году на ХП съезде РКП(б) по предложению В.И. Ленина ЦКК и РКИ были объединены в единый контрольный орган с широкими полномочиями и расширен состав ЦКК за счет избрания преданных делу партии рабочих и крестьян. Если на X и XI съездах РКП(б) в ЦКК было избрано 5-7 человек, то на XII съезде – 50, а на XIII-XVI съездах – 151-195 чел.

Председатель ЦКК одновременно являлся Народным Комиссаром РКИ, заместителем председателя Совета Народных Комиссаров и Совета Труда и Оборона СССР.

Контрольные комиссии на местах создавались для содействия в деле укрепления единства и авторитета партии, борьбы с нарушением членами партии Программы и Устава ВКП(б), в целях проведения партийной линии в деятельности советских органов и подготовки мероприятий по улучшению и упрощению советского и хозяйственного аппарата. Постановления контрольных комиссий не могли быть отменены соответствующими партийными комитетами, но входили в силу лишь с согласия последних и ими же проводились в жизнь.

Контрольные комиссии избирались на съездах партии, областных, окружных, губернских, городских партийных конференциях и отчитывались перед ними. Члены ЦКК или НК РКИ должны были иметь не менее 10 лет партийного стажа, члены областных, краевых контрольных комиссий – не менее 7 лет, члены остальных комиссий – не менее 5 лет. Члены всех кон-

трольных комиссий не могли одновременно избираться членами партийных комитетов и занимать ответственные административные посты. Они участвовали в заседаниях пленумов соответствующих партийных комитетов, в работе партконференций с правом совещательного голоса. Уральские областные контрольные комиссии избирались в 1925-1927 гг. в количестве 54-65 чел, в 1932 году – 133 чел. Их председателями были М.П. Ковихин, А.И. Ларичев, Ф.М. Маркус и др.

В период между заседаниями пленума ЦКК для руководства текущей работой избирался Президиум ЦКК и его исполнительный орган – секретариат. Для рассмотрения дел по нарушениям партийной этики, Программы и Устава партии была создана Партколлегия ЦКК.

Подобным образом была организована работа и на местах. Пленум областной, окружной контрольной комиссии избирал президиум, партколлегию и намечал состав коллегии РКИ.

Чтобы ЦКК ВКП(б) и Наркомат РКИ работали как единый контрольный орган партии и государства обе эти организации возглавлялись одним человеком. Кроме того, для координации их действий и выработки совместных планов работы систематически проводились объединенные заседания Президиума ЦКК и коллегии наркомата РКИ.

На местах периодически проводились совместные заседания Президиума Уральской областной контрольной комиссии ВКП(б) и коллегии областного отдела РКИ. Такая же практика имела место в районах области. В 1930 году в связи с упразднением округов окружные контрольные комиссии были ликвидированы, но созданы в районах.

Партколлегия Уральской ОблКК ВКП(б) занималась рассмотрением дел по соблюдению коммунистами Программы и Устава партии, по сохранению единства партии. Она объявляла партийные взыскания, рассматривала апелляции коммунистов на решения окружных, городских, районных контрольных комиссий, исключала из партии недостойных, приспособленцев, упорствующих оппозиционеров, классово чуждые элементы.

Под руководством ЦК ВКП(б), ЦКК и местных контрольных комиссий проводились проверки членов и кандидатов в члены партии непроизводственных партячеек в 1922-1928 гг., частичная проверка деревенских ячеек в 1926 году, чистка партии в 1929 – 1930 гг. Непосредственно чисткой занимались проверочные комиссии. Уральская областная контрольная комиссия обеспечивала подбор состава проверочных комиссий и следила за ходом чистки. Они, как правило, проводились открыто перед беспартийными рабочими и крестьянами. Извещения о дате и месте проведения чисток, сведения о ходе проверок на предприятиях, в организациях, в строительстве, в сельском хозяйстве, предложения и постановления контрольных комиссий публиковались в печати.

Хотя контрольные комиссии были созданы главным образом для предупреждения раскола партии, едва ли не большая часть их деятельности приходилась на борьбу с различными злоупотреблениями в партийных и советских органах, на предприятиях и в учреждениях и с халатным отношением должностных лиц к своим служебным обязанностям.

Уральские органы ЦКК-РКИ занимались широким кругом вопросов. Важнейшими из них были: развитие предприятий, забота о быте и обслуживании рабочих, ликвидация «болезненных явлений» в производственной и общественной жизни, улучшение работы советского и хозяйственного аппарата, в том числе и оптимизация его численности. Тесно сотрудничали контрольные комиссии и с органами ОГПУ и прокуратуры.

В 1934 году на XVII съезде партии вместо ЦКК-РКИ были созданы два отдельных контрольных органа: Комиссия Партийного Контроля при ЦК ВКП(б) и Комиссия Советского Контроля при Совнаркоме СССР.

В Центре документации общественных организаций Свердловской области (ЦДООСО) находятся 62 фонда органов партийного контроля, в которых содержится 45'506 дел. Из них:

1. К областным органам партийного контроля относятся 5 фондов, содержащих 25310 дел: ф.106 – Областная комиссия по проверке и чистке партии (1933-1934 гг.); ф.223 – Партколлегия комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б) по железной дороге им. Л.М. Кагановича (Парткомиссия при политотделе Пермской железной дороги), (1933-1934 гг.); ф.236 – Уполномоченный комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б) по Свердловской области (1934-1947 гг.); ф.424 – Уральская областная контрольная комиссия ВКП(б) (1923-1934 гг.); ф.1393 – Екатеринбургская губернская контрольная комиссия РКП(б) (1919-1923 гг.).

2. К окружным органам партийного контроля (Свердловский, Ирбитский и Нижнетагильский округа) – 5 фондов, 3'824 дела.

3. К городским органам партийного контроля (Свердловск и Н. Тагил) – 2 фонда, 973 дела.

4. К органам партийного контроля в городских районах Свердловска – 4 фонда, 7'860 дел.

5. К районным органам партийного контроля – 46 фондов, 7539 дел.

*Состав документов контрольных комиссий ВКП(б)  
по Уральской области:*

1. Постановления ЦК ВКП(б), СНК, ЦКК-РКИ, ОблКК, ОкрКК, РайКК; циркуляры, инструкции, положения, распоряжения.

Документы высших инстанций определяли основные направления, методы и способы работы по чистке партии от нежелательных элементов, критерии, которыми необходимо было при этом руководствоваться. Доку-

менты низовых инстанций содержали постановления по конкретным вопросам.

2. Протоколы заседаний проверочных комиссий ЦК; президиумов, пленумов ЦКК ВКП(б), ОблКК, ОкрКК, Рай КК и соответствующих органов РКИ; партколлегии ОблКК; проверочных комиссий по чистке первичных парторганизаций и обследованию партийно-производственной работы, выездных партроек; общих собраний; конференций; комиссий по ликвидации задолженности; совещаний «треугольников», ячеек «лёгкой кавалерии» и выписки из них.

Подавляющую часть вопросов, зафиксированных в протоколах, представляет собой разбор дел о партийных проступках. Здесь в части «слушали» записывались биографические данные привлекаемого или проходящего чистку коммуниста, наложенные на него ранее взыскания, сведения о прохождении апелляций, установленные проступки, фамилия докладчика, присутствие обвиняемого и вызванных свидетелей, отзывы и ходатайства парторганизации. При этом предписывалось не вносить в протокол ранее отменённые партийные взыскания, необоснованные и неподтвердившиеся обвинения, указанные в постановлениях нижестоящих партийных органов. В отношении судебных и административных взысканий предписывалось заносить только окончательные решения высших инстанций.

В части «постановили» записывались решения контрольной комиссии, которые должны были быть чётко сформулированы, точно мотивированы, обоснованы с указанием на установленные факты поступков.

Тем не менее, зачастую вышеуказанные требования не соблюдались, в особенности в контрольных органах низшего звена. Например, вместо занесения в протокол записи «по ряду обвинений, оказавшихся необоснованными» полностью приводился текст данных обвинений с оговоркой в конце.

3. Доклады, отчёты, акты, докладные записки, сведения об итогах пленумов, обследований, расследований жалоб и обращений, о ходе чистки партии и аппарата советских учреждений, направленные в вышестоящие органы и на партийные конференции.

В данных документах могли содержаться как отчёты о ходе расследования по каким-либо конкретным делам, об обследовании конкретных учреждений, так и подробный анализ работы контрольных комиссий, включавший в себя характеристику соответствующих парторганизаций, сведения об обследовательской работе, о промышленном и колхозном строительстве, о состоянии транспортной и почтовой сети, о снабжении, о работе Советов, профсоюзов, добровольных обществ (в т.ч. и о злоупотреблениях в них), о выполнении хозяйственных планов и т.п.

4. Переписка с ЦК, ЦКК-РКИ, наркоматами, обкомом, ОблКК, окружками, ОкрКК, райкомами, РайКК, органами ОГПУ и прокуратуры, редакциями газет.

В этой части представлены уточняющие сведения и разъяснения по различным вопросам.

5. Персональные дела членов и кандидатов в члены ВКП(б).

6. Анкеты, личные карточки и характеристики секретарей парторганизаций, работников контрольных комиссий, членов и кандидатов ВКП(б); стенограммы собеседований с кандидатами в члены контрольных комиссий.

7. Списки и сведения о коммунистах, привлечённых к партийной и государственной ответственности, исключённых из партии, классово чуждых.

8. Газетные заметки, жалобы, заявления, обращения граждан об апелляциях, о непартийных поступках, о сокрытии социального происхождения, объяснительные записки.

Данная категория документов представляет собой пример существовавших в СССР «обратных связей». Здесь содержится обширный массив сведений о злоупотреблениях, имевших место на территории Уральской области, халатном отношении должностных лиц к своим обязанностям и т. п., которые служили сигналами для проведения партийно-следственных мероприятий.

9. Статистические сводки о чистке партии, апелляциях, росте и состоянии парторганизаций.

Большинство дел, содержащихся в фондах контрольных комиссий, составляют персональные дела членов партии, совершивших тот или иной поступок или преступление. В персональном деле в большинстве случаев имеется анкета, дающая следующий перечень сведений о лице, привлечённом к ответственности: Фамилия, имя, отчество.

1. Год рождения.

2. Социальное происхождение.

3. Социальное положение.

4. Семейное положение.

5. Образование.

6. Национальность.

7. Основная профессия.

8. Специальность.

9. Когда оставил предприятие.

10. Когда перестал заниматься сельским хозяйством.

11. Был ли в Красной Армии, с какого по какое время и в качестве кого, добровольно, по мобилизации.

12. Участвовал ли в боях гражданской войны (где, когда, сколько раз).

13. Служил ли в старой и белой армии, с какого по какое время и в качестве кого.

14. Каким репрессиям подвергался за революционную деятельность.
15. С какого времени в партии член/кандидат, № партбилета.
16. Какой организацией принят.
17. Состоял ли в других партиях (каких, с какого по какое время).
18. В какой ячейке работает.
19. Партийная нагрузка.
20. Подвергался ли партвзысканию или советскому суду (когда, где, за что) и какое было наложено взыскание.
21. Какие посты, должности занимал во время революции.
22. Какие посты, должности занимал в момент привлечения.
23. Какие посты, должности занимает в настоящий момент.
24. Какой заработок (разряд, оклад).
25. В какой организации разбиралось настоящее дело и когда.
26. Что известно по делу.

Внесение ложных сведений влекло за собой немедленное исключение из партии.

Кроме анкеты подследственного в персональных делах могут содержаться аналогичные анкеты опрошенных свидетелей. Также в них могут иметься заявления и жалобы граждан, послужившие причиной расследования, апелляционные заявления и объяснительные записки подследственных, показания свидетелей, характеристики на подследственных, протоколы заседаний партийных комитетов и выписки из них, содержащие решения по делу, документы по делу, полученные от правоохранительных органов, суда и прокуратуры и другие материалы расследования.

Анкеты и личные дела относятся к категории массовых источников и при изучении нуждаются в использовании количественных методов и компьютерных технологий. Создание базы данных по материалам личных дел позволяет не только систематизировать информацию о фактах злоупотреблений и личностях, но и обобщить ее с использованием методов математической статистики с целью получения агрегированной информации, позволяющей получить развернутую картину о преимущественных видах злоупотреблений и коррупции, причинах их развития; появляется возможность составить обобщенный портрет лиц, попавших в зону внимания контрольных органов, а также охарактеризовать и ранжировать систему мер, направленных на наказание и предупреждение подобных действий. Следует подчеркнуть и тот момент, что личные дела, как правило, используются достаточно ограниченно, только при изучении конкретных биографий. В связи с этим особую актуальность приобретает задача комплексного изучения и ввода в научный оборот этой категории источников.